THE LOCAL GOVERNMENTS AND MUNICIPAL AUTHORITIES (LGMA) CONSTITUENCY

LGMA CONSTITUENCY COP31 POZİSYONU

Paris Anlaşmasi ancak tüm yönetim kademelerinin katilimiyla hayata geçirilebilir

LGMA ayrıca işbu COP31 Pozisyonuna eşlik eden ve her bir talebin nasıl hayata geçirilebileceğini ortaya koyan, Müzakereciler için Rehber belgesinde ayrıntılı öneriler, bağlamsal bilgiler ve müzakere metni önerileri sunmaktadır.

cities-and-regions.org/cop31-lgma-position

LGMA olarak inanıyoruz ki, küresel iklim gündeminin başarıya ulaşması için, yerel ve bölgesel yönetimler dahil olmak üzere tüm yönetim kademelerinin karar alma yetkileri savunulmalı, dinlenmeli ve daha iddialı, adil ve kapsayıcı bir iklim eylemini yürütmek üzere tam olarak harekete geçirilmelidir.

Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi (UNFCCC) sürecinde LGMA Temsil Grubu; belediyelerin, kasabaların, şehirlerin, ilçelerin, eyaletlerin, bölgelerin ve federe devletlerin yanı sıra yetki devri yapılmış yönetimlerin ve merkezi yönetim dışındaki diğer yönetim birimlerinin (bu belgede bundan sonra "yerel ve bölgesel yönetimler" olarak anılacaktır) çıkarlarını temsil eder. Bunların birçoğu, sahadaki uygulama için hayati önem taşıyan düzenleme, mali ve planlama yetkilerine sahiptir.

Çok taraflı süreç; Ulusal Katkı Beyanları (NDC'ler), Küresel Durum Değerlendirmesi (GST) ve Taraflar Konferansı (COP) çıktıları aracılığıyla iklim hedeflerinin daha iddialı hale gelmesini sağlamıştır. Birleşmiş Milletler Çevre Programı'nın (UNEP) yakın zamanda 1,5 °C'nin aşılmasının artık kaçınılmaz olduğu sonucuna varmasıyla birlikte, geri döndürülemez etkiler, kritik eşiklerin aşılması ve uyum sınırlarına ulaşılması açısından daha büyük risklerle karşı karşıyayız. Tüm yönetim kademeleri, belirsizlik altında giderek daha zor kararlar almak zorunda kalacaktır: neyin korunacağı, neyin farklı biçimde yeniden inşa edileceği ve yaşanamaz hale gelebilecek yerlere ne olacağı.

Bu nedenle sürecin bir sonraki aşaması uygulama olmalı ve yerel ve bölgesel yönetimler, ulusal hükümetlerin ve uluslararası kuruluşların vazgeçilmez ortakları olarak yer almalıdır. Sahadaki uygulama koşullarını yansıtan ve yerel bağlamlara dayanan çözümlere ihtiyacımız var. Bu ihtiyaç, özellikle Küresel Güney'de belirgindir. Buradaki yerel ve bölgesel yönetimlerin çoğu zaman planları ve öncelikleri bulunmasına rağmen, bunları hayata geçirmek için gereken kolaylaştırıcı ulusal çerçeveler, devredilmiş görev ve yetkiler, mali sistemler, proje hazırlama desteği ve yatırıma erişim olanakları yetersizdir.

Paris Anlaşması Taraflarını, mevcut ve gelecekteki UNFCCC COP Başkanlıklarını, İklim Eylemi için Yüksek Hedefli Çok Düzeyli Ortaklıklar Koalisyonu (CHAMP) destekçilerini, UNFCCC Sekretaryasını ve diğer UNFCCC gözlemci temsil gruplarını, aşağıdaki adımlarla temel çözümleri tüm yönetim kademeleriyle birlikte hayata geçirmeye çağırıyoruz:

1. **1,5 °C patikasına dönmek için yerel ve bölgesel düzeydeki uygulamayı tanıyan ve hızlandıran bir enerji dönüşümü sonucuna ulaşılması**. OECD ve AB ülkelerinde, 2019 yılında iklim açısından önemli kamu yatırımlarının %69'undan ve iklim açısından önemli kamu harcamalarının %63'ünden yerel ve bölgesel yönetimler sorumluydu; buna rağmen, bu yönetimlerin uygulama kapasitesi, çok taraflı iklim süreçlerinin emisyon azaltımına yönelik yapılarının büyük ölçüde dışında kalmaktadır. Taraflar; yerel ve bölgesel düzeyde temiz enerjiye dayalı elektrifikasyonu, yenilenebilir enerjinin yaygınlaştırılmasını, enerji verimliliği stratejilerini, dayanıklı ve verimli kentsel ve bölgesel sistemleri ve arazi kullanım planlamasını Belém 1,5 Misyonu'na, Küresel Uygulama Hızlandırıcısı'na (GIA) ve NDC 3.0 uygulamasına dahil etmelidir. Bu, 1,5 °C eşiğinin aşılmasını tersine çevirme fırsatı ortadan kalkmadan önce, yerel ve bölgesel yönetimlere fosil yakıtlardan planlı çıkış sürecine öncülük edebilmeleri için gerekli görev ve yetkilerin, finansmanın ve düzenleme yetkisinin verilmesi anlamına gelir.

2. **Adil geçiş konusunda iddialı bir sonuca öncelik verilmesi** ve yerel ve bölgesel yönetimlerin, ulusal düzeyde elde edilecek sonuçların yerel ihtiyaç ve gerçeklere dayanması ve yereldeki çalışanlara ve topluluklara ulaşan somut faydalar yaratmasına imkan verecek şekilde Küresel Adil Geçişler için Belém–Antalya Mekanizmasında (BAM) etkin biçimde temsil edilmesinin sağlanması. .

3. **Yerel ve bölgesel yönetimleri güçlendiren, ülke sahipliğindeki yapılar aracılığıyla çok düzeyli iklim finansmanının kurumsallaştırılması**; bu yapılar ek kaynakların harekete geçirilmesini, mali alanın genişletilmesini ve öngörülebilir, erişilebilir finansmana ulaşılmasını sağlamalıdır. Ayrıca bu yapılar, kapsayıcı ülke platformları, bu amaca yönelik özel finansal aracılık mekanizmaları (ulusal, bölgesel ve yerel düzeydeki kalkınma bankaları gibi) ve finansmanı sağlanmış uzman proje hazırlama desteğiyle güçlendirilmelidir. Çok düzeyli iklim finansmanına erişim; İklim Finansmanı Çalışma Programı, Kayıp ve Zarara Müdahale Fonu (FRLD), Küresel Uyum Hedefi (GGA) ve Climate Implementation Bridge gibi temel finansman süreçlerinde ana uygulama ilkelerinden biri haline getirilmelidir. Bununla birlikte, yerel ve bölgesel yönetimlerin yatırıma hazır projeler geliştirme ve yerel öncelikleri ölçeklenebilir yatırım portföylerinde toplama yönündeki kurumsal ve teknik kapasiteleri güçlendirilmelidir.

4. **COP sürecinde bağımsız bilimin kilit rolünün savunulmaya devam edilmesi**; bu rol, küresel iklim gündemine ve karar alma süreçlerine dayanak oluşturan kanıtları sunmaktadır. Bu kapsamda, Hükümetlerarası İklim Değişikliği Paneli'nin (IPCC) yakında yayımlanacak İklim Değişikliği ve Kentler Özel Raporu'ndaki verilerden yararlanılması ve yerel ve bölgesel yönetimlerin katkılarının İkinci Küresel Durum Değerlendirmesi'ne yansıtılması sağlanmalıdır.

5. Paris Anlaşması'nın uygulanmasının, Anlaşma'nın başlangıç bölümünde açıkça kabul edildiği üzere, tüm yönetim kademelerinin katılımını gerektirdiğinin kabul edilmesi ve **uygun bir zaman dilimi içinde, Tarafların ve yerel ve bölgesel yönetimlerin çok düzeyli eylemlerinin önündeki engelleri ve bu engellerin aşılmasına yönelik yöntemleri görüşebileceği sistematik ve ortak bir alan yaratılması.** Bu alan, yakında yayımlanacak olan IPCC İklim Değişikliği ve Kentler Özel Raporu dikkate alınarak ve İkinci Küresel Durum Değerlendirmesi'nin bir parçası olarak oluşturulmalıdır.

6. **Küresel Uyum Hedefinin ve Ulusal Uyum Planlarının (NAP) bütünleşik yerel eylemle uyumunun ve bu eyleme sağladığı desteğin güçlendirilmesi yoluyla uygulanmalarının hızlandırılması**; bu yerel eylemler iklim, biyoçeşitlilik, su, arazi kullanımı ve halk sağlığı konularını birbiriyle ilişkilendirerek ele almaktadır. Bunun için öngörülebilir uyum finansmanının harekete geçirilmesi, risk değerlendirmelerinin güçlendirilmesi ve erken uyarı sistemlerinin yaygınlaştırılması, yerel ve bölgesel yönetimlere bilgi ve teknik destek sağlanması ve GGA çerçevesinin göstergeleri aracılığıyla tüm yönetim kademelerinde kaydedilen ilerlemenin dikkate alınmasının ve ölçülmesinin sağlanması gerekmektedir.

Dünyanın her yerinde yerel ve bölgesel yönetimler nelerin mümkün olduğunu şimdiden göstermektedir. Birçoğu iddialı yıllık uygulama planları ve taahhütleriyle uygulamayı hızlandırmakta; deneyimleri, çok düzeyli iş birliğiyle çok daha fazlasının başarılabileceğini ortaya koymaktadır. Yerel ve bölgesel yönetimler; hayati önem taşıyan uyum, azaltım, temiz enerjiye dayalı elektrifikasyon ve adil geçiş alanlarında çözümlerini ilerletmekte, NDC'leri ve NAP'leri güçlendirmekte ve yerel öncelikleri küresel hedeflere bağlamaktadır.

CHAMP'i destekleyen ülkelerde, yerel yönetimlerin iklim taahhütleri, mevcut NDC'ler ile Paris Anlaşması'yla uyumlu bir patika arasındaki farkın%37'sini 2030'a kadar kapatabilir.

UN-Habitat'ın yakın tarihli bir raporu, sunulan NDC'lerin %80'inin kentle ilişkili içerikleri güçlü biçimde ele aldığını ortaya koysa da, bu planların yerel ve bölgesel yönetimlere danışılarak uygulanması gerekmektedir. Şimdi ihtiyacımız olan, bu ilerlemeyi daha da mümkün kılacak ve hızlandıracak uluslararası süreçlerdir.

Küresel taahhütlerin topluluklar için somut sonuçlara başarıyla dönüştürülmesi, tüm yönetim kademeleri arasında yakın koordinasyon gerektirir. Yerel ve bölgesel yönetimlerin sürece daha sistematik ve etkin bir biçimde katılımı; politika açısından uyumlu, daha hızlı uygulanabilen ve toplulukların gerçekliğine daha iyi uyarlanmış ulusal azaltım, uyum ve adil geçiş planlarının geliştirilmesini sağlayabilir. Ayrıca daha nitelikli bölgesel bilgi, uygulama engellerinin daha erken tespiti, daha güçlü uygulama kapasitesi ve yerel ve bölgesel düzeydeki gelişmeler konusunda daha fazla şeffaflık sağlar.

Bu çok düzeyli etkileşim, Paris Anlaşması'nın kendi hesap verebilirlik yapısını da güçlendirir: yerel ve bölgesel düzeyde sağlanan sistematik veri akışları, Güçlendirilmiş Şeffaflık Çerçevesi kapsamındaki ulusal raporlamanın kalitesini doğrudan artırırken; resmi bir yapıya kavuşturulmuş koordinasyon yapıları ise ulusal hedefler ile yerelde gerçekleşen uygulama arasındaki farkın kapatılmasına yardımcı olabilir. Sistematik işleyen çok düzeyli alan, Taraflara kapasite geliştirme için daha verimli bir kanal da sunar ve ulusal kurumların çoğu zaman yerel ve bölgesel ortaklarla çalışacak;yerel ve bölgesel yönetimlerin ise NDC döngüsüne katılacak kapasiteden yoksun olduğu çift yönlü boşluğu kapatır. Ayrıca birçok ülkede iklim açısından önemli kamu yatırımlarının büyük bölümünden halihazırda yerel ve bölgesel yönetimler sorumlu olduğundan, bu yönetimlerin finansmana erişiminin önünü açmak ayrı bir talep değil, Tarafların kendi NDC finansman açıklarını kapatmalarını sağlayacak doğrudan bir kaldıraçtır.

Yakında yayımlanacak IPCC İklim Değişikliği ve Kentler Özel Raporu'nun, yerel ve bölgesel yönetimlerin küresel iklim eylemindeki kilit rolüne dair önemli bir bilimsel temel ve ilave kanıtlar sunması bekleniyor. Rapor, kentsel iklim bilimine ilişkin en güncel kanıtları değerlendirip sentezleyerek, iklim politikalarının, planlarının ve uygulama çerçevelerinin tüm yönetim kademelerini nasıl daha iyi kapsayabileceği konusunda Tarafların değerlendirmesine katkı sunabilir.

COP31, tüm yönetim kademeleri arasındaki iş birliğini güçlendirmek için pek çok fırsat sunmaktadır. GIA'nın geliştirilmesi, Belém 1,5 Misyonu, COP31 Eylem Gündemi (elektrifikasyon, atık azaltımı ve dayanıklı kentlere odaklanan), BAM, İklim Finansmanı Çalışma Programı, Madde 2.1(c)'ye ilişkin Veredas Diyaloğu, FRLD, Yıllık GST-NDC Diyaloğu ve GGA göstergelerinin tümü, küresel taahhütler ile sahadaki uygulama arasındaki açığı kapatmaya yönelik somut süreçler sunmaktadır. COP31 ayrıca bu yıl, Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi (UNCCD) COP17'sinin ve Biyolojik Çeşitlilik Sözleşmesi (CBD) COP17'sinin ardından gerçekleşecektir Rio Sözleşmeleri'nin sinerjiler üzerine artan çalışmaları, NDC'leri, NAP'leri, Ulusal Biyoçeşitlilik Stratejileri ve Eylem Planlarını (NBSAP'ler) ve arazi tahribatının dengelenmesi hedeflerini, yerel ve bölgesel yönetimlerin planladığı ve yönettiği alanlarda uyumlulaştırmak için bir fırsattır. Yerel ve bölgesel düzeyde katkı sunmaya yönelik tüm bu fırsatlarla birlikte, çok düzeyli iklim ortaklıklarının uygulanmasının ve finansmanının önünü açacak düzenli işleyen, tek ve sistematik bir ortak alana her zamankinden daha fazla ihtiyaç duyuyoruz.

Taleplerimiz; yerel ve bölgesel yönetimlerin, Paris Anlaşması'nın uygulanmasında, ulusal hükümetlerin temel ortakları olmaya, topluluklarımızın dayanıklılığını sağlamaya ve yeşil ekonomiye adil bir geçişi hayata geçirmeye hazır olduğunu yansıtmaktadır. 1,5 °C eşiğinin aşılmasını sınırlama fırsatı giderek daralırken, birlikte çalışmanın zamanı şimdidir.

LGMA ayrıca işbu COP31 Pozisyonuna eşlik eden ve her bir talebin nasıl hayata geçirilebileceğini ortaya koyan, Müzakereciler için Rehber belgesinde ayrıntılı öneriler, bağlamsal bilgiler ve müzakere metni önerileri sunmaktadır.

LGMA Constituency COP31 Pozisyonu Destekleyicileri

GLOBAL TASKFORCE OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS

ICLEI Local Governments for Sustainability

C40 CITIES

European Committee of the Regions

GLOBAL COVENANT of MAYORS for CLIMATE & ENERGY

FMDV Supporting local authorities to access funding

Regions4 Sustainable Development

UCLG United Cities and Local Governments

UNDER 2° SECRETARIAT THE CLIMATE GROUP

Sons and Daughters of Africa Inc (SADA)

ABM Associação Brasileira de Municípios

UITP ADVANCING PUBLIC TRANSPORT

CPAWS-OV

Upper Denkyira East Municipal Assembly

CADIRE BUSINESS COMMUNITY INTERNATIONAL

APSDHISAR

IFLA INTERNATIONAL FEDERATION OF LANDSCAPE ARCHITECTS

CITYNET THE REGIONAL NETWORK OF LOCAL AUTHORITIES FOR THE MANAGEMENT OF HUMAN SETTLEMENTS

CHD GROUP nurturing a healthy world Holding UNECOSOC Special Consultative Status

GLOBAL CITIES HUB GENEVA

Viable Cities

Mobilise YourCity

POVERTY TRANSITION INITIATIVE PTI "POVERTY EQUALS VIOLENCE"

SCITECH DIPLOHUB BARCELONA SCIENCE AND TECHNOLOGY DIPLOMACY HUB

ISOCARP Knowledge for Better Cities

EACLGA EAST AFRICAN COUNTY AND LOCAL GOVERNMENTS ASSOCIATION

ACR+

MARMARA MUNICIPALITIES UNION

UCLG ASPAC United Cities and Local Governments Asia-Pacific

AIPH

LGMA Constituency COP31 Pozisyonu Destekleyicileri

LGMA Constituency COP31 Pozisyonu Destekleyicileri