CITIES & REGIONS IN THE UNFCCC PROCESS

C40 CITIES

European Committee of the Regions

GLOBAL COVENANT of MAYORS for CLIMATE & ENERGY

FMDV

GLOBAL TASKFORCE OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS

ICLEI Local Governments for Sustainability

Regions4 Sustainable Development

UCLG United Cities and Local Governments

UNDER 2° Secretariat CLIMATE GROUP

THE LOCAL GOVERNMENTS AND MUNICIPAL AUTHORITIES (LGMA) CONSTITUENCY

POSICIÓN PARA LA COP31 DE LA LGMA CONSTITUENCY

El Acuerdo de París sólo se cumplirá con la participación de todos los niveles de gobierno

La LGMA también ofrece recomendaciones detalladas, contexto y propuestas de texto de negociación en nuestra Guía para negociadores, que acompaña a esta Posición para la COP31 y explica cómo puede hacerse operativa cada demanda.

cities-and-regions.org/cop31-lgma-position

Como LGMA, creemos que, para que la agenda climática mundial tenga éxito, las capacidades de decisión de todos los niveles de gobierno, incluidos los gobiernos locales, regionales y subnacionales, deben defenderse, escucharse y movilizarse plenamente para impulsar una acción climática más ambiciosa, justa e inclusiva.

En el proceso de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la circunscripción LGMA representa los intereses de los gobiernos y autoridades de municipios, pueblos, ciudades, condados, territorios, provincias, regiones y estados, así como de gobiernos descentralizados y otras jurisdicciones subnacionales (en adelante, «gobiernos locales, regionales y subnacionales»), muchos de los cuales cuentan con competencias regulatorias, fiscales y de planificación esenciales para la implementación sobre el terreno.

El proceso multilateral ha impulsado una mayor ambición a través de las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN), el Balance Mundial (GST) y las decisiones de la Conferencia de las Partes (COP). Tras la reciente conclusión del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) de que el rebasamiento de 1,5 °C de la temperatura media global ya es inevitable, enfrentamos mayores riesgos de impactos irreversibles, puntos de no retorno y límites de la adaptación. Todos los niveles de gobierno tendrán que tomar cada vez más decisiones difíciles en contextos de incertidumbre: qué proteger, qué reconstruir de manera diferente y qué hacer con los lugares que puedan volverse inhabitables.

Por lo tanto, la siguiente fase de este proceso debe centrarse en la implementación, con los gobiernos subnacionales como socios indispensables de gobiernos nacionales e instituciones internacionales. Necesitamos soluciones que reflejen las realidades de la ejecución y estén arraigadas en los contextos locales, especialmente en el Sur Global, donde los gobiernos subnacionales suelen tener planes y prioridades, pero carecen de los marcos nacionales habilitantes, los mandatos descentralizados, los sistemas fiscales, el apoyo a la preparación de proyectos y el acceso a la inversión necesarios para llevarlos a cabo.

Hacemos un llamado a las Partes del Acuerdo de París, a las presidencias actuales y futuras de las COP de la CMNUCC, a quienes han suscrito la Coalición para Asociaciones Multinivel de Alta Ambición para la Acción Climática (CHAMP), a la Secretaría de la CMNUCC y a las demás circunscripciones observadoras de la CMNUCC a poner en práctica soluciones clave con todos los niveles de gobierno mediante:

1. **Lograr un resultado sobre transición energética que reconozca y acelere la ejecución subnacional para volver a la senda de 1,5 °C**. En los países de la OCDE y la UE, los gobiernos subnacionales fueron responsables del 69 % de la inversión pública relevante para el clima y del 63 % del gasto público relevante para el clima en 2019 y, sin embargo, su capacidad de ejecución sigue estando en gran medida excluida estructuralmente de la arquitectura de mitigación del proceso multilateral. Las Partes deberían integrar la electrificación con energías limpias en los niveles local, regional y subnacional, el despliegue de energías renovables, las estrategias de eficiencia energética y los sistemas urbanos y regionales resilientes y eficientes, así como la planificación del uso del suelo, en la Misión de Belém para 1,5, el Acelerador de Implementación Global (GIA) y la implementación de las CDN 3.0. Esto implica otorgar a los gobiernos locales, regionales y subnacionales el mandato, el financiamiento y la autoridad regulatoria para liderar la transición gestionada para abandonar los combustibles fósiles, antes de que se cierre la ventana para revertir el rebasamiento de 1,5 °C.

2. **Priorizar un resultado ambicioso sobre transición justa** para garantizar una participación significativa de los gobiernos subnacionales en el Mecanismo de Belém-Antalya para Transiciones Justas Globales (BAM), a fin de que los resultados nacionales estén arraigados en las necesidades y realidades locales y generen beneficios tangibles que lleguen a las personas trabajadoras y a las comunidades en el ámbito local.

3. **Institucionalizar el financiamiento climático multinivel mediante arquitecturas impulsadas por países que empoderen a los gobiernos locales, regionales y subnacionales** para movilizar recursos adicionales, ampliar el espacio fiscal y acceder a financiamiento previsible y asequible, con el apoyo de plataformas país inclusivas, intermediación financiera especializada (como los bancos públicos de desarrollo nacionales y subnacionales) y asistencia técnica financiada para la preparación de proyectos. El acceso al financiamiento climático multinivel debería incorporarse como principio central de implementación en los principales procesos financieros, como el Programa de Trabajo sobre Financiamiento Climático, el Fondo para Responder a las Pérdidas y los Daños (FRLD), el Objetivo Global de Adaptación (GGA) y el Climate Implementation Bridge, junto con el fortalecimiento de la capacidad institucional y técnica de los gobiernos subnacionales para desarrollar proyectos preparados para recibir inversión y agregar las prioridades locales a carteras de inversión escalables.

4. **Seguir defendiendo el papel clave de la ciencia independiente en el proceso de las COP**, que aporta la evidencia de base para sustentar la agenda climática mundial y la toma de decisiones. Esto incluye utilizar los datos del próximo Informe Especial sobre Cambio Climático y Ciudades del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) y asegurar que las contribuciones de los gobiernos locales, regionales y subnacionales se reflejan en el Segundo Balance Mundial.

5. Reconocer que la implementación del Acuerdo de París requiere de todos los niveles de gobierno, tal como se reconoce explícitamente en el preámbulo del Acuerdo de París, y **crear, en un plazo apropiado, un espacio sistemático y conjunto para que las Partes y los gobiernos locales, regionales y subnacionales analicen las barreras a la acción multinivel y las formas de superarlas**, en respuesta a la próxima publicación del Informe Especial del IPCC sobre Cambio Climático y Ciudades y como parte del Segundo Balance Mundial.

6. **Acelerar la implementación del Objetivo Global de Adaptación y de los Planes Nacionales de Adaptación (PNA) reforzando su alineación con la acción local integrada y su apoyo a esta**, una acción que conecta las consideraciones climáticas, de biodiversidad, agua, uso del suelo y salud pública. Para ello es necesario movilizar financiamiento previsible para la adaptación, fortalecer las evaluaciones de riesgo y ampliar los sistemas de alerta temprana, brindar conocimiento y apoyo técnico a los gobiernos locales, regionales y subnacionales, y garantizar que el marco del GGA reconozca y mida el progreso en todos los niveles de gobierno a través de sus indicadores.

En todo el mundo, los gobiernos locales, regionales y subnacionales ya están demostrando lo que es posible. Muchos están acelerando la implementación mediante planes y compromisos anuales ambiciosos, y su experiencia muestra cuánto más podría lograrse con la cooperación multinivel. Los gobiernos subnacionales están impulsando soluciones vitales de adaptación, mitigación, electrificación con energías limpias y

transición justa, fortaleciendo las CDN y los PNA y conectando las prioridades locales con los objetivos globales. En los países que han suscrito CHAMP, los compromisos climáticos de los gobiernos locales podrían cerrar el 37 % de la brecha entre las CDN actuales y una trayectoria alineada con el Acuerdo de París para 2030.

Si bien un informe reciente de ONU-Hábitat muestra que el 80 % de las CDN presentadas incluye un componente urbano sólido, estos planes deben implementarse en consulta con los gobiernos subnacionales. Lo que necesitamos ahora son procesos internacionales capaces de habilitar y acelerar aún más este avance.

Traducir con éxito los compromisos globales en resultados tangibles para las comunidades exige una coordinación estrecha entre todos los niveles de gobierno. Una participación más sistemática y sustantiva de los gobiernos locales, regionales y subnacionales puede dar lugar a planes nacionales de mitigación, adaptación y transición justa que sean coherentes en términos de políticas públicas, puedan implementarse más rápido y se ajusten mejor a la realidad de las comunidades. También aporta mejor información territorial, una identificación más temprana de las barreras de implementación, mayor capacidad de ejecución y más transparencia sobre lo que ocurre a nivel subnacional.

Esta participación multinivel refuerza la propia arquitectura de rendición de cuentas del Acuerdo de París: el flujo sistemático de datos subnacionales mejora directamente la calidad de los informes nacionales en el marco de transparencia reforzado, mientras que unas estructuras de coordinación formalizadas pueden ayudar a cerrar la brecha entre la ambición nacional y la implementación local. Un espacio multinivel sistemático también ofrece a las Partes un canal más eficiente para el desarrollo de capacidades, al cerrar la doble brecha en la que, por un lado,las administraciones nacionales a menudo carecen de capacidad para involucrar a los socios subnacionales, y, por el otro,los gobiernos subnacionales carecen de capacidad para participar en el ciclo de las CDN. Dado que los gobiernos subnacionales ya son responsables de buena parte de la inversión pública relevante para el clima en muchos países, desbloquear su acceso al financiamiento no es una demanda paralela, sino una palanca directa para que las Partes cierren sus propias brechas de financiamiento de las CDN.

Se espera que el próximo Informe Especial del IPCC sobre Cambio Climático y Ciudades aporte una base científica sólida y más evidencia sobre el papel clave de los gobiernos locales, regionales y subnacionales en la acción climática mundial. Al evaluar y sintetizar la evidencia más reciente sobre ciencia climática urbana, el informe puede ayudar a las Partes a considerar cómo las políticas, los planes y los marcos de implementación climáticos pueden involucrar mejor a todos los niveles de gobierno.

La COP31 ofrece muchas oportunidades para reforzar la cooperación entre todos los niveles de gobierno. El desarrollo del GIA, la Misión de Belém para 1,5, la Agenda de Acción de la COP31 (centrada en la electrificación, la reducción de residuos y las ciudades resilientes), el BAM, el Programa de Trabajo sobre Financiamiento Climático, el Diálogo Veredas sobre el artículo 2.1(c), el FRLD, el Diálogo anual GST-CDN y los indicadores del GGA ofrecen procesos concretos para cerrar la brecha entre los compromisos globales y la implementación sobre el terreno. La COP31 también sigue este año a la COP17 de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) y a la COP17 del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), y el creciente trabajo de las Convenciones de Río para fomentar sinergias es una oportunidad para alinear las CDN, los PNA, las Estrategias y Planes de Acción Nacionales en materia de Biodiversidad

(EPANB) y las metas de neutralidad de la degradación de las tierras en los territorios que los gobiernos locales, regionales y subnacionales planifican y gestionan. Con todas estas oportunidades para las contribuciones subnacionales, ahora más que nunca necesitamos un único espacio sistemático y conjunto para desbloquear la implementación y el financiamiento de las alianzas climáticas multinivel.

Nuestras demandas reflejan la disposición de los gobiernos locales, regionales y subnacionales a ser socios esenciales de los gobiernos nacionales en la implementación del Acuerdo de París, garantizar la resiliencia de nuestras comunidades y lograr una transición justa hacia la economía verde. Con la ventana de tiempo para limitar el rebasamiento de 1,5 °C cerrándose, el momento de trabajar juntos es ahora.

La LGMA también ofrece recomendaciones detalladas, contexto y propuestas de texto de negociación en nuestra Guía para negociadores, que acompaña a esta Posición para la COP31 y explica cómo puede hacerse operativa cada demanda.

Adherentes a la Posición para la COP31 de la LGMA Constituency

GLOBAL TASKFORCE OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS

ICLEI Local Governments for Sustainability

C40 CITIES

European Committee of the Regions

GLOBAL COVENANT of MAYORS for CLIMATE & ENERGY

FMDV Supporting local authorities to access funding

Regions4 Sustainable Development

UCLG United Cities and Local Governments

UNDER 2° SECRETARIAT THE CLIMATE GROUP

Sons and Daughters of Africa Inc (SADA)

ABM Associação Brasileira de Municípios

UITP ADVANCING PUBLIC TRANSPORT

CPAWS-OV

Upper Denkyira East Municipal Assembly

CADIRE BUSINESS COMMUNITY INTERNATIONAL

APSDHISAR

IFLA INTERNATIONAL FEDERATION OF LANDSCAPE ARCHITECTS

CITYNET THE REGIONAL NETWORK OF LOCAL AUTHORITIES FOR THE MANAGEMENT OF HUMAN SETTLEMENTS

CHD GROUP nurturing a healthy world Holding UNECOSOC Special Consultative Status

GLOBAL CITIES HUB GENEVA

Viable Cities

Mobilise YourCity

POVERTY TRANSITION INITIATIVE PTI "POVERTY EQUALS VIOLENCE"

SCITECH DIPLOHUB BARCELONA SCIENCE AND TECHNOLOGY DIPLOMACY HUB

ISOCARP Knowledge for Better Cities

EACLGA EAST AFRICAN COUNTY AND LOCAL GOVERNMENTS ASSOCIATION

ACR+

MARMARA MUNICIPALITIES UNION

UCLG ASPAC United Cities and Local Governments Asia-Pacific

AIPH

Adherentes a la Posición para la COP31 de la LGMA Constituency

RESILIENT CITIES NETWORK

GOULBURN MURRAY CLIMATE ALLIANCE

ASARA FOR HUMANITY NETWORK

DAWN OF FUTURE
dawn-of-future.cn

AMB Àrea Metropolitana de Barcelona

EAGA
EASTERN ALLIANCE FOR GREENHOUSE ACTION

CENTRE FOR ENVIRONMENT, HUMAN RIGHTS & DEVELOPMENT FORUM - CEHRDF

CNCA

AER
Assembly of European Regions

የኢትዮጵያ ከተሞች የትብብር መድረክ
Ethiopian Cities Association

CVUC UCCC

WWF

ASSOCIATION OF LOCAL GOVERNMENTS OF NIGERIA
ALGON

75 YEARS
CCRE CEMR

CLIMATE ALLIANCE

clgf

MI URBAN TRANSITIONS MISSION

CITIES CLIMATE FINANCE LEADERSHIP ALLIANCE

ALCALDÍA DE CUENCA

Elected Officials to Protect the Earth

FCM FEDERATION OF CANADIAN MUNICIPALITIES / FÉDÉRATION CANADIENNE DES MUNICIPALITÉS

KS

HEALTHY CITIES NATIONAL NETWORK OF TÜRKİYE

CONCITO

Assoċjazzjoni Kunsilli Lokali
Local Councils' Association Malta

FOOD Plymouth

Adherentes a la Posición para la COP31 de la LGMA Constituency